Projekt z dnia 28 stycznia 2019 r.

Rozporządzenie

Ministra Cyfryzacji[[1]](#footnote-1))

z dnia …………….. 2018 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie profilu zaufanego i podpisu zaufanego

Na podstawie art. 20d ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 570, z 2018 r. poz. 1000, 1544, 1669 oraz z 2019 r. poz. 60) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Cyfryzacji z dnia 10 września 2018 r. w sprawie profilu zaufanego i podpisu zaufanego (Dz. U. poz. 1760) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 5:

a) w ust. 1 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) identyfikując się i autoryzując czynność utworzenia i potwierdzenia profilu zaufanego przy użyciu profilu osobistego.”,

b) w ust. 2 wyrazy „pkt 2” zastępuje się wyrazami „pkt 2 i 3”;

2) w § 8 w ust. 3 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) w sposób, o którym mowa w art. 20c ust. 1 pkt 4 ustawy – profil zaufany zawiera również wskazanie, że został potwierdzony przy wykorzystaniu profilu osobistego.”;

3) w § 9 w ust. 2 w pkt 1 po wyrazach „profilu zaufanego” dodaje się wyrazy „,profilu osobistego”;

4) w § 13:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Złożenie podpisu zaufanego jest możliwe w okresie ważności użytego do złożenia podpisu środka identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 20aa pkt 1 ustawy.”,

b) w ust. 2 skreśla się wyrazy „o której mowa w § 8 ust. 6,”,

c) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Autoryzacja, o której mowa w ust. 2, dokonywana jest, odpowiednio do użytego środka identyfikacji elektronicznej:

1) w przypadku profilu osobistego – w sposób określony dla tego środka identyfikacji elektronicznej w przepisach wydanych na podstawie art. 12j ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1464, z 2018 r. poz. 730 oraz z 2019 r. poz. 60);

2) w przypadku profilu zaufanego – w sposób, o którym mowa w § 8 ust. 6.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 4 marca 2019 r., z wyjątkiem § 1 pkt 1-3, które wchodzą w życie z dniem 1 czerwca 2019 r.

minister cyfryzacji

UZASADNIENIE

Potrzeba wydania rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Cyfryzacji z dnia 10 września 2018 r. w sprawie profilu zaufanego i podpisu zaufanego (Dz. U. poz. 1760) związana jest ze zmianami dokonanymi w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 570, z 2018 r. poz. 1000, 1544, 1669 oraz z 2019 r. poz. 60) przez ustawę z dnia 6 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 60).

Zmiany te polegają na wprowadzeniu możliwości:

- samodzielnego potwierdzenia (uzyskania) profilu zaufanego przy użyciu profilu osobistego, czyli środka identyfikacji elektronicznej, zawierającego dane potwierdzane przez certyfikat identyfikacji i uwierzytelnienia zamieszczony w dowodzie osobistym z warstwą elektroniczną,

- przedłużenia ważności posiadanego profilu zaufanego przy użyciu profilu osobistego,

- składania podpisu zaufanego przy użyciu profilu osobistego.

Ze względu na powyższe dokonuje się uzupełnienia brzmienia § 5 zmienianego rozporządzenia o przepisy stanowiące o możliwości potwierdzenia (uzyskania) profilu zaufanego przy użyciu profilu osobistego. Jednocześnie w § 8 zmienianego rozporządzenia w ust. 1 dodaje się pkt 4 stanowiący, że w takim przypadku w danych zawartych w profilu zaufanym odnotowuje się fakt jego potwierdzenia przy wykorzystaniu profilu osobistego.

Dokonuje się także uzupełnienia § 9 ust. 2 pkt 1 zmienianego rozporządzenia o wskazanie, iż możliwość przedłużenia ważność profilu zaufanego może być dokonana samodzielnie przez jego posiadacza pod warunkiem potwierdzenia tej czynności przy życiu profilu osobistego.

Ponadto, zmianie ulega § 13 zmienianego rozporządzenia. Z brzmienia definicji pojęcia „profil zaufany”, uregulowanej w art. 3 pkt 14a ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, wynika, iż taki podpis elektroniczny zawiera dane identyfikujące osobę, ustalone na podstawie środka identyfikacji elektronicznej wydanego w systemie, o którym mowa w art. 20aa pkt 1 tej ustawy. Znowelizowane brzmienie przywołanego art. 20aa pkt 1 stanowi zaś, iż w publicznym systemie identyfikacji elektronicznej wydawany jest profil zaufany i profil osobisty. W związku z powyższym uznano za wystarczające wskazanie w brzmieniu ust. 1, że złożenie podpisu zaufanego jest możliwe w okresie ważności użytego do złożenia podpisu środka identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 20aa pkt 1 ustawy. Celem uregulowania, iż autoryzacja czynności złożenia podpisu zaufanego może być dokonana zarówno przy użyciu profilu zaufanego, jak i profilu osobistego, dokonano korekty brzmienia ust. 2 oraz dodano ust. 2a.

Wskazane w § 2 terminy wejścia w życie przepisów są dostosowane do terminów określonych w art. 54 ustawy z dnia 6 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362).

Projekt nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Cyfryzacji, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nazwa projektu  projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie profilu zaufanego i podpisu zaufanego  Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące  Ministerstwo Cyfryzacji  Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu  Karol Okoński, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Cyfryzacji  Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu  Kazimierz Schmidt, Radca Ministra, Zespół Samodzielnych Stanowisk do Spraw Tożsamości Cyfrowej, Departament Systemów Państwowych  mail: [Kazimierz.Schmidt@mc.gov.pl](mailto:Kazimierz.Schmidt@mc.gov.pl)  tel.: 225568403 | | | | | | | | | | | | | | | | | Data sporządzenia 28 stycznia 2019 r.  Źródło: Upoważnienie ustawowe:  art. 20d ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 570, z 2018 r. poz. 1000, 1544, 1669 oraz 2019 r. poz. 60)  Nr w wykazie prac MC: 123 | | | | | | | | | | | |
| OCENA SKUTKÓW REGULACJI | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Jaki problem jest rozwiązywany? | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Potrzeba nowelizacji rozporządzenia Ministra Cyfryzacji z dnia 10 września 2018 r. w sprawie profilu zaufanego i podpisu zaufanego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1760) wynika ze zmian w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 570, z 2018 r. poz. 1000, 1544, 1669 oraz z 2019 r. poz. 60) oraz ustawie z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1464 i z 2018 r. poz. 730 oraz z 2019 r. poz. 60), dokonanych przez ustawę z dnia 6 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 60). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W projekcie rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającym rozporządzenie w sprawie profilu zaufanego i podpisu zaufanego planuje się wprowadzanie zmian przepisów w celu dostosowania do zmienionych przepisów ustawowych, w szczególności zmian dotyczących:  - samodzielnego potwierdzania profilu zaufanego (§ 5) i samodzielnego przedłużania ważności profilu zaufanego (§ 9),  - informacji o sposobie potwierdzenia profilu zaufanego zawartej w profilu zaufanym (§ 8),  - składania podpisu zaufanego (§ 13). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE? | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Podmioty, na które oddziałuje projekt | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
|  | | |  | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | |  | | | | | |
| Potencjalni posiadacze profilu zaufanego. Pełnoletnie osoby fizyczne posiadające nadany nr PESEL korzystające z Internetu i niemające profilu zaufanego. | | | Około 20 milionów  (67% dorosłych Polaków deklarujących umiejętności cyfrowe) | | | | | | | | Komunikat CBOS nr 49/2017, Korzystanie z Internetu, Warszawa, kwiecień 2017. ISSN 2353-5822 | | | | | | | | | | | | Łatwiejszy dostęp do profilu zaufanego | | | | | |
| Osoby fizyczne korzystające z usług publicznych w Internecie. | | | j.w. | | | | | | | | j.w. | | | | | | | | | | | | Możliwość korzystania z usług wymagających złożenia podpisu zaufanego bez potrzeby posiadania profilu zaufanego. | | | | | |
| Podmioty publiczne utrzymujące usługi online umożliwiające skorzystanie z profilu zaufanego | | | Ok. 60 podmiotów świadczących łącznie ok. 2000 usług | | | | | | | | Na podstawie ilości zidentyfikowanej dla potrzeb zmian profilu zaufanego w 2016 r. | | | | | | | | | | | | Potencjalne zwiększenie ilości użytkowników korzystających z podpisu zaufanego. | | | | | |
| 1. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji.  Projekt rozporządzenia został poddany uzgodnieniom, konsultacjom publicznym i opiniowaniu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Wpływ na sektor finansów publicznych | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | Łącznie (0-10) | |
| Dochody ogółem | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| Wydatki ogółem | | | | 0,69 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0,69 | |
| budżet państwa | | | | 0,69 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0,69 | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| Saldo ogółem | | | | 0,69 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0,69 | |
| budżet państwa | | | | 0,69 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0,69 | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| Źródła finansowania | | Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców (fundusz celowy) w ramach wydatków na informatyzację. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Projektowane zmiany rozporządzenia mają charakter techniczny i będą służyć dostosowaniu jego przepisów do rozwiązań wynikających z ustawy z dnia 6 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw.  Wydatki oszacowano na podstawie kalkulacji uwzględniającej koszty:   * dołączenia profilu osobistego do publicznego systemu identyfikacji, * umożliwienia samodzielnego potwierdzania profilu zaufanego profilem osobistym.   Kalkulacja wykonana przez Centralny Ośrodek Informatyki:  1) usługa/funkcjonalność potwierdzania profilu zaufanego profilem osobistym - 465 973,2 PLN,  2) dołączenie profilu osobistego do publicznego systemu identyfikacji zapewnianiające, rozliczalność działań realizowanych za pomocą profilu osobistego, w szczególności dla celów kontroli i dochodzenia w sprawach naruszeń zaufania – 227 304 PLN.  Koszty zostaną poniesione w roku 2019. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | 0 | | 0 | | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | | 0 | | | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | 0 | | 0 | | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | | 0 | | | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | 0 | | 0 | | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | | 0 | | | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | budżet państwa | | | | | | Brak wpływu | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| duże przedsiębiorstwa | | | | | | Brak wpływu | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Brak wpływu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | Brak wpływu | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | odbiorcy usług | | | | | | Brak wpływu | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, a także na obywateli i gospodarstwa domowe. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: audyty na koszt kwalifikowanego dostawcy usług zaufania raz na dwa lata, obowiązek raportowania incydentów | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Wpływ na rynek pracy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Wpływ na pozostałe obszary | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Zapewnienie możliwości potwierdzenia oraz przedłużenia ważności profilu zaufanego przy użyciu profilu osobistego, a także wprowadzenie możliwości złożenia podpisu zaufanego przy użyciu profilu osobistego, ułatwi i upowszechni wykorzystanie profilu zaufanego oraz podpisu zaufanego w usługach świadczonych przez administrację publiczną. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zmiany w § 13 – I kwartał 2019 r.  Pozostałe zmiany – II kwartał 2019 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak załączników. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

1. ) Minister Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 kwietnia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Cyfryzacji (Dz. U. poz. 761). [↑](#footnote-ref-1)